

ABS.6743.308.2023

Rawicz, 15.11.2023 r.

STAROSTA RAWICKI
w Rawiczu
Wysłano dnia 15.11.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) po rozpatrzeniu zgłoszenia z dnia 31.10.2023 r. złożonego przez :

Lodowiska Sp. z o.o.
z siedzibą w Bielsku-Białej
przy ul. Gen. M. Boruty-Spiechowicza nr 68

WNOSZĘ SPRZECIWIW

**do zgłoszenia dotyczącego budowy tymczasowego obiektu budowlanego
- lodowiska zadaszonego wiatą namiotową wraz z kontenerem(-ami) do obsługi lodowiska
na działce o nr ewid. gruntu 1073/1 położonej w Rawiczu.**

UZASADNIENIE

W dniu 31.10.2023 r. pełnomocnik Lodowiska Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku-Białej przy ul. Gen. Mieczysława Boruty-Spiechowicza nr 68 zgłosił zamiar budowy tymczasowego obiektu budowlanego - lodowiska zadaszonego wiatą namiotową wraz z kontenerem(-ami) do obsługi lodowiska na działce o nr ewid. gr. 1073/1 położonej w Rawiczu.

Do zgłoszenia załączono:

- dokumentację do zgłoszenia: skróconą charakterystykę inwestycji i opis warunków przeciwpożarowych;
- oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane;
- szkic sytuacyjny;
- pełnomocnictwo wraz z opłatą skarbową;
- informację z Krajowego Rejestru Sądowego.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.) zgłoszenia wymagają tymczasowe obiekty budowlane niepołączone trwale z gruntem i przewidziane do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce - w terminie określonym w zgłoszeniu, ale nie później niż przed upływem 180 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu.

W drodze postępowania administracyjnego po przeanalizowaniu akt sprawy tut. organ stwierdził, iż zgodnie z opisem zakresu wykonywania robót cyt.: *"Konstrukcja posadowieni oraz wiaty namiotowej. Konstrukcja stalowa lub aluminiowa, osadzona w gruncie na podporach przegubowych. Zastosowano stężenia połaciowe i ścienne, poprzeczne linowe, jako usztywnienie ustroju konstrukcyjnego. Słupki szczytowe połączone z ramą skrajną i podłożem przegubowo"*, planowane lodowisko zadaszone wiatą namiotową będzie trwale połączone z gruntem, dlatego nie mieści się w zakresie art. 29 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy, a co za tym idzie jej realizacja nie może nastąpić na podstawie zgłoszenia, lecz wymaga uzyskania pozwolenia na budowę.

Obiektami budowlanymi, o których mowa w art. 3 pkt 1 Prawa budowlanego, są budynki, budowle, a także obiekty małej architektury wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektów zgodnie z ich przeznaczeniem, wzniesione z użyciem wyrobów budowlanych. Kategoria tymczasowych obiektów budowlanych, którą wprowadził ustawodawca w art. 3 pkt 5 Prawa budowlanego, nie stanowi odrębnej grupy obiektów względem wymienionych w art. 3 pkt 1 Prawa budowlanego, ponieważ ich wyróżnienie wynika wyłącznie z wprowadzonego kryterium odwołującego się do przeznaczenia części obiektów budowlanych do czasowego użytkowania lub ich niepołączenia trwale z gruntem. O tym, czy lodowisko zadaszone wiatą namiotową pozostaje obiektem budowlanym, w szczególności jest budowlą (art. 3 pkt 3 Prawa budowlanego), czy też nie powinno się jej kwalifikować jako obiektu budowlanego w rozumieniu art. 3 pkt 1 Prawa budowlanego, w tym również jako tymczasowego obiektu budowlanego, decyduje przede wszystkim jej wielkość, rodzaj konstrukcji, przeznaczenie oraz sposób, w jaki jest wykorzystywana (por. wyrok NSA z 14 czerwca 2022 r., II OSK 1264/21). Zgłaszane lodowisko zadaszone wiatą namiotową, wykonane z płyt poliuretanowych warstwowych mocowanych do szkieletu stalowego (konstrukcja nośna), konstrukcji stalowej lub aluminiowej osadzonej w gruncie na podporach przegubowych i pokryciu z płyt poliuretanowych warstwowych mocowanych do szkieletu stalowego, o wymiarach 30,10 m x 20,10 m, stanowi obiekt budowlany. Z załączonego do zgłoszenia opisu wynika, że objęty zgłoszeniem obiekt będzie posiadał wzmocnioną konstrukcję nośną.

Tut. organ wyjaśnia, że trwałe połączenie z gruntem obiektu, uniemożliwia przypisanie mu cech właściwych tymczasowym obiektom budowlanym wymienionym w art. 29 ust. 1 pkt 7 Prawa budowlanego. Naczelny Sąd Administracyjny w cyt. wyżej wyroku II OSK 1264/21 wyjaśnia, że w świetle utrwalonego orzecznictwa sądowoadministracyjnego, do którego odwołał się Sąd I instancji w uzasadnieniu zaskarżonego wyroku, cecha "trwałego połączenia z gruntem" sprowadza się do posadowienia obiektu budowlanego na tyle trwale, by zapewnić mu stabilność i możliwość przeciwdziałania czynnikom zewnętrznym mogącym go zniszczyć lub spowodować przemieszczenie lub przesunięcie w inne miejsce (por. wyrok NSA z 21 grudnia 2021 r., II OSK 125/19; wyrok NSA z 19 grudnia 2018 r., II OSK 697/18). O tym, czy dany obiekt budowlany jest trwale związany z gruntem decyduje nie tylko metoda i sposób związania go z gruntem, lecz także sama wielkość takiego obiektu, jego konstrukcja, przeznaczenie i względy bezpieczeństwa wymagające zapewnienia jego stabilizacji (por. wyrok NSA z 27 października 2021 r., II OSK 3707/18; wyrok NSA z 27 maja 2021 r., II OSK 2549/18; wyrok NSA z 20 sierpnia 2020 r., II OSK 1630/18). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II OSK 1264/21 wskazuje, że ocenę trwałości związania z gruntem należy rozważać nie tyle poprzez możliwość łatwego przeniesienia obiektu, będącą pochodną jego szybkiego montażu/demontażu, ale poprzez powyższe cechy, co powoduje, że jeżeli przyjęte przy projektowaniu i wykonywaniu obiektu jego techniczne właściwości zapewniają jego trwałą stabilizację w miejscu zlokalizowania, to obiekt ten pozostaje obiektem budowlanym charakteryzującym się trwałym związaniem z gruntem.

Powyżej sformułowane wnioski, co wymaga podkreślenia, są aprobowane w piśmiennictwie dotyczącym zasad realizacji tymczasowych obiektów budowlanych, w szczególności hal namiotowych (por. A. Rawska-Skotniczny, A. Marynowicz, M. Nalepka, Błędy przy projektowaniu stałych i tymczasowych hal namiotowych, XXVIII Międzynarodowa Konferencja Naukowo-Techniczna Awaryjne budowle, Międzyzdroje 2017, s. 458-459), gdzie trafnie wskazuje się, że sens fizyczny trwałego związania obiektu budowlanego z gruntem należy rozumieć w kontekście mechaniki budowli i sprowadza się on do oceny, czy możliwe jest odłączenie obiektu budowlanego od podłoża w sposób niepowodujący zmiany jego schematu statycznego, a co za tym idzie – nośności. Analizując zagadnienie przez pryzmat zapewnienia stateczności obiektu, nie sposób przyjąć, aby lodowisko zadaszone wiatą namiotową mogło być nietrwale związane z gruntem. Brak trwałego związania z gruntem prowadziłby bowiem do ryzyka przewrócenia, podważenia lub przesunięcia obiektu pod wpływem działania wiatru, co przy uwzględnieniu jej rozmiarów i masy stanowiłoby niewątpliwie poważne zagrożenie.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.) organ wnosi sprzeciw, jeżeli zgłoszenie dotyczy budowy lub wykonywania robót budowlanych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę.

Od decyzji przysługuje odwołanie do Wojewody Wielkopolskiego w Poznaniu za pośrednictwem organu wydającego decyzję w terminie 14 dni od dnia doręczenia. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Nie podlega opłacie skarbowej w oparciu o art. 1 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej /Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 z późn.zm./



Z up. STAROSTY

Magdalena Binkowska-Zaremba

Magdalena Binkowska-Zaremba

ZASTĘPCA NACZELNIKA

Wydziału Architektury, Budownictwa
i Ochrony Środowiska

Otrzymują: (za potwierdzeniem odbioru)

1.

pełnomocnik Lodowiska Sp. z o.o.

2. a/a

Do wiadomości: (za potwierdzeniem odbioru)

1. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego

Rawicz, Wały J. Dąbrowskiego nr 2

PODINSPEKTOR

Magdalena Kłaczyńska

15. LIS. 2023

Dbając o najwyższą jakość procesu przetwarzania danych osobowych oraz zgodność z aktualnym stanem prawnym informujemy, że Administratorem Państwa danych osobowych jest Powiat Rawicki reprezentowany przez Starostę Rawickiego mający siedzibę w Starostwie Powiatowym w Rawiczu ul. Rynek 17, 63-900 Rawicz. Pani/a dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji prawnych obowiązków Administratora danych oraz wykonania zobowiązań umownych. Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust.1 i art.9 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO). Mają Państwo w szczególności prawo żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, prawo do ich sprostowania, a w przypadku pozyskiwania danych na podstawie zgody, prawo do żądania ich usunięcia, a także prawo do cofnięcia zgody na ich przetwarzanie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.

W sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych możliwy jest kontakt z Inspektorem Ochrony Danych pod adresem e-mail: iod@powiatrawicki.pl. Pełna treść klauzuli informacyjnej dostępna jest na stronie: www.powiatrawicki.pl.